

Rekenkameronderzoek De Voorste Venne



13 november 2024

Rekenkameronderzoek De Voorste Venne

Frits van Vugt (vz. Rekenkamer)
Informatievergadering Samenleving 28 november 2024

Hoofdvragen

1. Wat zijn de belangrijkste factoren die de ontwikkelingen en toekomst van DVV bepalen?
2. Onder welke condities is een duurzame exploitatie van DVV mogelijk, en welke rol gemeente?

Deelvragen

- verwachtingen bij het gebouw en zijn functies
- de exploitatie(-problemen)
- gebruik en bezetting
- onderhouds- en duurzaamheidsopgave
- invloed van het subsidie- en cultuurbeleid
- Vastgoedbeleid
- de horecafunctie
- sprake van integrale besluitvorming?
- ontwikkelkansen
- organisatiestructuur
- verdergaande samenwerking
- leerervaringen uit eerdere besluitvormingsprocessen

Proces van het onderzoek

- **Thematiek DVV opgehaald uit 'rondje fracties'**
- **Vooronderzoek door RK: Notitie tijdlijn**
- **Oriënterende gesprekken met ambtenaren en DVV**
- **Concept-onderzoekopzet besproken met klankbordgroep**
- **Selectieproces bureau: Synarchis**
- **Documentonderzoek en interviews (w.o. klankbordgroep raad)**
- **Aparte energiescan voor het gebouw**
- **Parallele processen: nota huisvestingsbeleid en overleg horeca**
- **Bevindingsrapportage besproken met gemeente en 3 hoofdhuurders**
- **Bestuurlijke reactie college**



Dromen. Doen. Heusden.

Verwachtingen gemeente en DVV bij gebouw & functies

- Verschillende verwachtingen bij zowel gemeente als DVV
- Gemeente: bruisend cultureel centrum (ook regionaal?) versus lokaal sociaal- cultureel centrum
- Gemeente: financiële exploitatievergoeding sturend
- DVV: met passie aan de slag gegaan, zonder heldere opdracht gemeente

Aanbevelingen:

- Formuleer concrete inhoudelijke opdracht: doelstellingen, prestaties, gebruik, diversiteit gebruikersgroepen, beoogde programmering, tarieven, samenwerking
- Zorg voor balans tussen beoogde prestaties en de financiële resultaten (integrale besluitvorming)

Exploitatie De Voorste Venne

- Negatief resultaat (2022 en eerder) omgezet in positief resultaat (2023)
- Begroting geeft steeds beter beeld
- Er is wel nieuwe meerjarenbegroting nodig, met goede onderbouwing

Aanbeveling:

- Stuur op het indienen van een (nieuwe) robuuste meerjarenbegroting



Dromen. Doen. Heusden.

Bezetting, gebruik en ontwikkelkansen

- Meeste ruimten hebben bezetting binnen brandbreedte (25-35%)
- Maar de norm voor efficiënte bezetting nog niet gehaald
- Nog voldoende ruimte om maatschappelijk gebruik te optimaliseren
- Diverse ontwikkelingskansen (cultuur, welzijn, zorg)

Aanbevelingen:

- Geef opdracht aan de drie hoofdgebruikers om gebruik te optimaliseren
- Maak dat financieel aantrekkelijk



Dromen. Doen. Heusden.

Onderhouds- en duurzaamheidsopgave

- Er is sprake van een goede en hoogwaardige accommodatie
- Nu energielabel A, maar kan zelfs A+ zijn, vanwege maatregelen
- Goede mogelijkheden tot verdere verduurzaming: energiescan

Aanbeveling:

- Betrek uitkomst verduurzamingsscan (€ 620.000) bij verdere verduurzamingsplannen



Dromen. Doen. Heusden.

Subsidie- en cultuurbeleid

- Exploitatiesubsidie vooral financieel kaderstellend, niet zozeer inhoudelijk
- Wijzigingen in omstandigheden niet vastgelegd in subsidierelatie
- Met Het Pieck en de bibliotheek zijn nieuwe prestatieafspraken gemaakt, met DVV nog niet

Aanbeveling:

- Maak ook voor DVV prestatieafspraken; betrek daarbij majeure veranderingen



Dromen. Doen. Heusden.

Huisvestingsbeleid

- Nieuwe huisvestingsbeleid geeft goede aanknopingspunten om meer te sturen op prestaties/ optimaal gebruik
- Het geeft de ruimte dat een MFA als DVV verantwoordelijk kan blijven voor exploitatie, beheer en onderverhuur
- Indien kostendekkende huurprijs dan heeft dit consequenties voor exploitatiesubsidie

Aanbevelingen:

- Creëer eenduidigheid in de organisatiestructuur door als gemeente als verhuurder op te treden naar alle drie de hoofdgebruikers
- Hoofdgebruikers blijven verantwoordelijk voor exploitatie, beheer en onderverhuur

Vergunningenbeleid / horeca

- Overleg in maart 2024 (DVV, KHN en gemeente): constructief overleg
- Er lijkt overeenstemming over de kaders en werkbare oplossingen
- Bereidheid om de uitkomsten van het overleg vast te leggen (convenant)

Aanbeveling:

- Leg de overeengekomen uitgangspunten m.b.t. de horeca schriftelijk vast



Dromen. Doen. Heusden.

Samenhang en integrale besluitvorming

- Sturing gemeente is vooraf financieel gedreven
- Niet altijd in balans met maatschappelijke prestaties
- DVV heeft vooral beheersmatige rol gekregen (bedrijfsvoering)
- Inhoudelijke rol bleef wat ondergeschikt
- Veel besluiten vanuit één invalshoek i.p.v. integraal

Aanbeveling:

- Borg dat er in de toekomst sprake is van integrale belangenafweging



Dromen. Doen. Heusden.

Organisatiestructuur / samenwerking

- Samenvoeging/fusie van de drie hoofdgebruikers is niet realistisch
- Inhoudelijke programmatische samenwerking groeit
- Meer synergie in de backoffice mogelijk

Aanbevelingen:

- Stimuleer de programmatische samenwerking
- Synergie in de backoffice is uitdaging voor de drie hoofdgebruikers



Dromen. Doen. Heusden.

Leerervaringen rond de besluitvorming

- Vanaf het begin had dossier DVV integraal behandeld moeten worden
- Er hadden fundamentele keuzes gemaakt kunnen worden, met inachtneming van alle voor- en nadelen van scenario's
- Primair financieel gedreven besluiten, met doelredeneringen waarvan de risico's onderbelicht bleven
- Gevolg: keuzes bleken uiteindelijk toch duurder uit te vallen, en moesten bijgesteld worden
- Niettemin staat er een prachtig hoogwaardig gebouw, met een groeiende groep gebruikers en een betere exploitatie

Aanbevelingen:

- Reflecteer als raad en college op de ontwikkelingen van DVV, en m.n. op de kwaliteit van de besluitvorming indertijd
- Creëer rust en continuïteit, door voort te bouwen op de huidige exploitatie en bedrijfsvoering



Dankuwel voor uw aandacht