



## Raadsvoorstel voor behandeling in oordeelvormende/besluitvormende vergadering

---

<b>Datum vergadering</b>	: 23 maart 2017	<b>Zaaknummer:</b> 56464
<b>Onderwerp</b>	: Beleidskader Subsidies Ede	
<b>Agendapunt</b>	: BV07	
<b>Portefeuillehouder</b>	: wethouder Van Huijstee	
<b>Behandelend ambtenaar</b>	: Frits van Vugt	
<b>Afdeling</b>	: Juridische zaken Inkoop en Subsidies	
<b>Telefoonnummer</b>	: 06-52038492	
<b>E-mailadres</b>	: frits.van.vugt@ede.nl	
<b>Vastgesteld door het college</b>	: 14 februari 2017	

### Beslispunten

1. Het Beleidskader subsidies Ede vast te stellen als kader voor het gebruik van het beleidsinstrument subsidie;
2. het college op te dragen om het proces, zoals beschreven in het Beleidskader, verder uit te werken, te weten:
  - in het voorjaar 2017 de afwegingen te maken, zoals beschreven in paragraaf 5.2 van het Beleidskader;
  - het voorbereiden van de programma's van eisen voor het subsidiejaar 2018 voor de instellingen boven € 50.000,00;
  - in het voorjaar een wijziging van de Algemene Subsidieverordening aan de raad voor te leggen.

### Toelichting

#### Inleiding/aanleiding

Op basis van het rapport van de rekenkamercommissie "Doelen gezocht; onderzoek naar effectiviteit subsidiebeleid gemeente Ede" (december 2015) heeft de gemeenteraad op 3 maart 2016 besloten om de opdracht te geven aan het college om te komen met een nieuw Beleidskader voor de subsidies. Belangrijke items die beter geregeld zouden moeten worden waren onder meer:

- het opstellen van een kader dat recht doet aan de bijdrage die subsidies leveren aan de gemeentelijke doelstellingen en de wijze waarop deze samenhangen met de gewenste maatschappelijke effecten;
- het maken van een afwegingskader voor het bewust kiezen van het instrument subsidie versus inkoop.

Het bijgevoegde Beleidskader subsidies Ede is hiervan de resultante. Dit Beleidskader doet daarnaast voorstellen tot het verbeteren van de planning & control rondom subsidieprocessen en -beheer en legt een relatie met de verbeterde wijze waarop de gemeente tot 'good governance' met netwerkrelaties wil komen.

#### Achtergrond(en)

Het rekenkamerrapport trok de volgende conclusies over het subsidiebeleid:

1. Hou vast wat er wel op orde is en verbeter wat niet op orde is, door de volgende acties:
  - a. Stel uitvoeringskader op voor doelmatige en rechtmatige toepassing van het subsidiebeleid.
  - b. Onderwerp alle subsidies boven een te bepalen bedrag (bijvoorbeeld € 50.000) aan een beoordeling. Beoordeling gericht op afgesproken prestaties, bereiken beoogde effecten, al dan niet voortzetten van de subsidierelatie.
2. Zorg voor een kader dat recht doet aan de bijdrage die subsidies leveren aan de gemeentelijke doelstellingen en de wijze waarop die doelstellingen samenhangen met de gewenste maatschappelijke effecten. Maak hier een leercurve van.
3. Maak een afwegingskader voor de inzet van subsidies ten opzichte van het beleidsinstrument inkoop.

Deze conclusies hebben ten grondslag gelegen aan het Beleidskader dat thans aan de raad ter vaststelling wordt voorgelegd.

Er is door het college voor gekozen om zo snel mogelijk verbeteringen aan te brengen, zowel als het gaat om het beter zichtbaar maken welke bijdrage subsidies leveren aan de gemeentelijke doelen (in de subsidiebeschikkingen 2017), als het verbeteren van de subsidieprocessen en het subsidiebeheer.

### **Argumenten en alternatieve beleidskeuzes**

Om beter te kunnen sturen op het gewenste maatschappelijk resultaat wordt voorgesteld om in het subsidieproces méér vooraf te gaan sturen via de introductie van een programma van eisen, dat een vertaling inhoudt van de gemeentelijke doelen (outcome) naar gewenste resultaten (effecten van de activiteiten) die de instellingen zouden moeten realiseren met de gesubsidieerde activiteiten.

In de subsidiebeschikkingen voor 2017 is bij de grotere subsidies (> € 50.000,00) werkende weg al een begin gemaakt met het (zij het achteraf) formuleren van resultaatafspraken. Voor het subsidiejaar 2018 zal dit verder doorontwikkeld worden in de programma's van eisen voor de instellingen, die op basis daarvan hun subsidieaanvraag zullen gaan indienen. Voor de kleinere subsidies gaat deze systematiek niet gelden.

In het voorjaar zullen voortaan diverse afwegingen plaats gaan vinden in het subsidieproces. Allereerst de afweging of de resultaten die in het jaar ervoor (al dan niet) bereikt zijn met de subsidie nog wel (in voldoende mate) bijdragen aan de gemeentelijke doelen. Maar ook of het subsidie-instrument daarbij het meest geschikte middel is of dat er beter ingekocht kan worden. Vervolgens zal het genoemde programma van eisen worden geformuleerd.

Om dit proces mogelijk te maken dienen er enkele aanpassingen in de subsidieverordening plaats te vinden, zoals het inbouwen van het instrument programma van eisen, maar ook het vervroegen van de termijn dat instellingen hun eindverantwoording bij de gemeente indienen. Ook zullen de toezichtbepalingen uit de subsidieverordening nader bezien worden tegen de achtergrond van de nieuwe governance-aanpak.

### **Kanttekeningen**

De transformatie naar een dergelijke resultaatgerichte manier van subsidiëren vergt een innovatieve aanpak bij de gemeentelijke accounthouders van de instellingen, en de bereidheid van instellingen om het resultaat (beter) te meten, zonder dat dit tot een extra belasting leidt. Dit transformatieproces is inmiddels gestart.

Ook zal er komend voorjaar een nieuwe subsidieverordening (ASV) moeten worden vastgesteld die de nieuwe werkwijze formaliseert. Maar ook andere redenen (noodzakelijke update van de verordening en het integreren van nieuwe regels voor geldleningen en gemeentegaranties in de ASV) nopen tot aanpassing.

### **Risico's**

In financiële zin zijn er geen risico's. Wel hangt het verbeteren van de aansturing mede af van de mate dat instellingen een omslag kunnen maken naar meer resultaatgericht werken.

### **Burgerparticipatie**

n.v.t.

### **Communicatie**

De consequenties van deze nieuwe werkwijze zullen worden gecommuniceerd met de instellingen met een subsidie boven € 50.000,00. Voor andere instellingen en verenigingen verandert er vooralsnog niets.

### **Kosten, baten en dekking**

Er zijn geen kosten verbonden aan de omslag in het subsidiebeleid.

### **Uitvoering/juridische toetsing en vervolprocedure**

Voor de invoering van het Beleidskader wordt een implementatieplan gemaakt, resulterend in het gereed hebben van de programma's van eisen voor de grotere subsidies in Q2. Daarbij zullen ook de afwegingen hebben plaatsgevonden, zoals beschreven in paragraaf 5.2 van het Beleidskader.

De raad zal op de hoogte worden gebracht van de uitkomsten van deze afwegingen.

In Q2 zal aan de gemeenteraad een voorstel tot wijziging van Algemene Subsidieverordening worden voorgelegd.

**Gemeenteraad**

Het raadsvoorstel wordt aangeboden aan de Agendacommissie, met het verzoek dit te agenderen voor de oordeelvormende en vervolgens besluitvormende vergadering van de gemeenteraad.

Burgemeester en wethouders van Ede,

Jeroen van Delden  
secretaris

Cees van der Knaap  
burgemeester