



Jaarverslag 2017

Adviesraad Sociaal Domein Gilze en Rijen

www.adviesraadsociaaldomeingr.nl

adviesraadsociaaldomeingr@hotmail.nl

<https://www.facebook.com/AdviesraadSociaalDomein.Gilze.en.Rijen>

Jaarverslag Adviesraad Sociaal Domein 2017

Inhoudsopgave

1. Voorwoord

2. De Adviesraad Sociaal Domein

- 2.1 Missie
- 2.2 Visie
- 2.3 Doelen
- 2.4 Taken
- 2.5 Samenstelling

3. Uitgebrachte adviezen in 2017

4. Contacten en activiteiten Adviesraad in 2017

- 4.1 Bestuurlijk en ambtelijk overleg
- 4.2 Contacten en overleg met lokale en landelijke belangen- en maatschappelijk organisaties en andere vertegenwoordigers van achterbannen
- 4.3 Symposia en bijeenkomsten
- 4.4 Overige overleggen

5. Informatie en overleg

6. Financieel overzicht 2017

7. De Adviesraad in 2018

1. Voorwoord

De Adviesraad Sociaal Domein Gilze en Rijen biedt u met genoegen het jaarverslag over 2017 aan.

Kenmerkte 2015 zich als het jaar van de implementatie en uitvoering van deze drie wetten, 2016 en ook 2017 hadden de jaren van verbetering van het sociaal domein moeten zijn. De gemeente was echter nog niet in staat om goede informatie over de ontwikkeling van de Wmo en van de jeugdhulp en overige deelgebieden van het sociaal domein aan de Adviesraad aan te leveren om te zien of we op koers liggen. Daar waar dat mogelijk was met een beperkte bezetting van de kant van de Adviesraad, probeert de Adviesraad ook zelf informatie 'op te halen' bij betrokkenen, zoals dat afgelopen jaar gebeurd is bij enkele thema's (sturen op ZIN/ PGB; pleeggezinnenproblematiek en de relatie onderwijs- jeugdhulp) en natuurlijk via de reguliere contacten/overleggen die de Adviesraad heeft met diverse lokale organisaties.

De Adviesraad heeft een druk adviesjaar achter de rug, In totaal zijn er 7 adviezen aan het college aangeboden, en zijn er daarnaast nog 3 voorbereid, die begin 2018 zijn aangeboden. Tot ons genoegen is een groot deel van onze adviezen door college en gemeenteraad overgenomen.

Nieuw is dat afgelopen jaar ook meer werk is gemaakt van samenwerking met andere adviesraden in de regio. Zo is het al bestaande overleg met de 2 andere adviesraden uit Alphen-Chaam en Baarle-Nassau weer nieuw leven ingeblazen.

Ook is er een overlegplatform gekomen van de adviesraden van de 9 Hart van Brabant gemeenten. Het eerste product dat dit heeft opgeleverd is het gezamenlijke pre-advies over het Koersdocument Jeugdhulp. Deze samenwerking is de Adviesraad goed bevallen.

Net als afgelopen jaar hoopt de Adviesraad er op dat er in 2018 meer duidelijkheid komt over hoe het sociaal domein er bij staat: sluit de geboden steun aan op de hulpvraag, blijken de geboden maatwerkvoorzieningen en de lichte ondersteuning effectief te zijn? Vallen er geen kwetsbare burgers en gezinnen tussen de wal en het schip? Allemaal vragen waar tot op dit moment nog maar weinig informatie over bekend is, althans niet bij de Adviesraad. De Adviesraad hoopt een bijdrage te kunnen (blijven) leveren aan de transparantie in het sociaal domein.

Het afgelopen jaar is de Adviesraad 10 keer bijeengewees. Bij deze overleggen, die openbaar waren, zijn enkele keren toehoorders aanwezig geweest.

Verder is er het afgelopen jaar diverse keren overleg geweest tussen de Adviesraad, de betrokken portefeuillehouders en de managers sociaaldomein. Dit overleg ging met name over de taakopvattingen van het college en die van de Adviesraad over het doel, de functie en de rol van de Adviesraad. Tot overeenstemming tussen college en Adviesraad heeft dat echter nog niet geleid. Op dit overleg wordt nader ingegaan in paragraaf 4.

De contacten met lokale en landelijke maatschappelijke organisaties zijn in 2017 geconsolideerd. Hier blijft een uitdaging liggen om de signalen van lokale verenigingen en belangengroepen op te vangen en goed te interpreteren, zodat deze een rol kunnen spelen bij de verdere ontwikkeling van het sociaal domein,



Frits van Vugt,
voorzitter Adviesraad Sociaal Domein

2. De Adviesraad Sociaal Domein

In 2014 is de Adviesraad voortvarend aan het werk gegaan met het formuleren van zijn positionering en is een eigen structuur opgezet. Deze structuur is voortgezet in de jaren daarna. Om de integraliteit van de drie gedecentraliseerde beleidsterreinen te garanderen was deze structuur gebaseerd op 6 prestatievelden:

1. Bevorderen sociale samenhang, leefbaarheid in dorpen/buurtten en wijken;
2. Op preventie gerichte ondersteuning van jongeren en ouders;
3. Informatie, advies en cliëntondersteuning;
4. Ondersteunen ouderen, mantelzorgers en vrijwilligers;
5. Bevorderen van deelname aan maatschappelijk verkeer en het zelfstandig functioneren van mensen met een beperking en het verlenen van voorzieningen aan mensen met een beperking of een chronisch psychisch/psychosociaal probleem;
6. Het bieden van maatschappelijke opvang, het bevorderen van openbare geestelijke gezondheidszorg en het verslavingsbeleid.

De Participatiewet is ondergebracht bij de cliëntenraad participatiewet en valt sinds medio 2014 niet meer onder de verantwoordelijkheid van de Adviesraad Sociaal Domein.

2.1 Missie

De Adviesraad Sociaal Domein Gilze en Rijen vervult een functie tussen inwoners als "potentiële" gebruikers van diensten/voorzieningen die aangeboden worden in het kader van het sociale domein aan de ene kant, en het gemeentelijk beleid aan de andere kant. De Adviesraad adviseert het college van Burgemeester en Wethouders gevraagd en ongevraagd over het opstellen en uitvoeren van het beleid in het gehele sociale domein. Het college zal de Adviesraad actief informeren en consulteren bij het opstellen van beleid.

2.2 Visie

- De Adviesraad pakt actief signalen op vanuit de 'samenleving' en benadert onderwerpen die aan de orde komen, beleidsmatig, in breder perspectief dan individuele belangenbehartiging;
- De Adviesraad adviseert vanuit een onafhankelijke positie t.o.v. het gemeentelijk beleid zonder last en ruggenspraak;
- De Adviesraad is betrokken in het gehele traject van beleidsvorming en uitvoering en evaluatie van het beleid;
- De Adviesraad werkt niet op basis van het model belangenbehartiging;
- De Adviesraad werkt vanuit een positief kritische en resultaatgerichte houding.

2.3 Doelen

De Adviesraad heeft als doel om via overleg en advisering meerwaarde te bereiken in de kwaliteit van:

- de voorbereiding van nieuw of aangepast beleid in het sociaal domein;
- vaststelling van nieuw beleid in het sociaal domein;
- uitvoering en evaluatie/verantwoording van beleid in het sociaal domein.

2.4 Taken

De Adviesraad heeft de volgende taken:

- De Adviesraad adviseert het college van burgemeester en wethouders van Gilze en Rijen binnen de kaders van de wettelijke bevoegdheden gevraagd en ongevraagd over onderwerpen die gemeentelijk beleid binnen het sociaal domein betreffen.
- De Adviesraad volgt de grote lijnen op het gebied van maatschappelijke ontwikkelingen en probeert verbindingen te vinden en te leggen tussen diverse beleidsterreinen binnen het sociaal domein.
- De Adviesraad verzamelt de informatie over het sociaal domein die nodig is om zijn adviesfunctie zo goed mogelijk uit te kunnen voeren.
- De Adviesraad brengt in ieder geval gevraagd advies uit over:
 - Beleidskader sociaal domein;
 - De vaststelling en wijziging van de verordeningen die ter uitvoering worden opgesteld;
 - De ontwikkeling en vaststelling van nieuw beleid op het gebied van het sociaal domein.

Advies m.b.t. andere dan hierboven genoemde onderwerpen vindt plaats in overleg met de gemeente aan de hand van een overzicht met geplande besluiten in het sociaal domein, deze planning wordt per kwartaal voorgelegd aan de Adviesraad.

- De Adviesraad informeert belanghebbenden over de uitgebrachte adviezen, onder meer door publicatie ervan op de website.

2.5 Samenstelling

De samenstelling van de Adviesraad in 2017 was als volgt:

| Naam | Functie |
|-----------------------------|--|
| Frits van Vugt (DB) | Voorzitter |
| Ed Balkenende (DB) | Secretaris/penningmeester/ notulist |
| Jettie Kruisdijk (DB) | Communicatie tot oktober 2017 |
| Michel van Boxtel | Lid |
| Jan Michielsen | Lid tot december 2017 |
| Maria Vernooij- van der Wal | Lid tot december 2017 |
| Loes Hesemans | Lid tot september 2017 |
| Jan Pieterse | Lid in oktober 2017 |
| Yvonne Somers | Lid |

(DB): maakt deel uit van het dagelijks bestuur

3. Uitgebrachte adviezen in 2017

In 2017 heeft de Adviesraad een 7 tal gevraagde en ongevraagde adviezen uitgebracht. Het betrof de volgende adviezen:

- Gevraagd advies cliëntervaringsonderzoek Wmo 2016;
- Gevraagd advies besluit maatschappelijke ondersteuning;
- Memo concrete situaties sturen op ZIN in plaats van verstrekken PGB;
- Gevraagd advies beschikkingsvrij werken in het sociaal domein;
- Ongevraagd advies inzake nieuwe afspraken over lichte ondersteuning;
- Ongevraagd advies inzake Regionale Koers Jeugd(zorg) en de lokale doorwerking hiervan;
- Gevraagd advies m.b.t. beleidsregels Jeugdwet gemeente Gilze en Rijen 2017.

Op alle uitgebrachte adviezen is door het college een reactie gegeven.

De volledige adviesteksten en de reacties van het college vindt u op de website van de Adviesraad (www.adviesraadsociaaldomeingr.nl).

4. Contacten, overleg en activiteiten Adviesraad

De Adviesraad Sociaal Domein heeft in 2017 contacten onderhouden met diverse maatschappelijke en bestuurlijke organisaties op het terrein van de Wmo en de Jeugdzorg. Ook werden een aantal activiteiten op het gebied van de Wmo en de Jeugdzorg door leden van de Adviesraad bijgewoond.

4.1 Bestuurlijk en ambtelijk overleg

Bestuurlijk overleg

Afgelopen jaar is er veelvuldig overleg geweest tussen de Adviesraad en de betrokken portefeuillehouders. Dit overleg ging met name over de taakopvattingen van het college en die van de Adviesraad over het doel, de functie en de rol van de Adviesraad. Tot overeenstemming tussen college en Adviesraad heeft dat echter helaas niet geleid.

Deze overleggen tussen het college, vertegenwoordigd door de wethouders Zwarts en Van der Veen, en de Adviesraad (soms als geheel of soms een delegatie daaruit), in aanwezigheid van de manager sociaal domein, hebben plaatsgevonden op 11 juli, 14 november en 20 december. In al deze overleggen ging het over de verschillen in opvatting over hoe de Adviesraad zijn rol ziet en oppakt.

Hoewel er telkenmale grote waardering werd uitgesproken over de grote inzet van de zijde van de Adviesraad, was het college van mening dat ze de Adviesraad vooral wil zien als een waardevolle leverancier van informatie (over de problematiek die opgevangen wordt bij cliënten en cliëntenorganisaties) in plaats van dat de Adviesraad zich ook bezig houdt met beleidsadvisering en beleidsmonitoring ("voor beleidsadvisering hebben we onze ambtenaren"). Vanuit de Adviesraad is daarop gesteld dat deze zaken samen gaan: vanuit onze adviesfunctie is er zowel input vanuit of over cliënten nodig als monitoringinformatie en info over de beleidsmatige ontwikkelingen. Zoals ook blijkt uit de geformuleerde doelstelling in verordening burgerparticipatie Adviesraad Sociaal Domein Gilze-Rijen.

De Adviesraad heeft dat in zijn brief van 14 december jl. nog eens duidelijk aan beide wethouders verwoord:

"De Adviesraad hecht er aan een goede verstandhouding met het gemeentebestuur te hebben en om het gemeentebestuur, via uw college, van goede adviezen te voorzien. De Adviesraad hecht er tevens aan dit binnen de doelstelling van de voornoemde verordening te doen. Die is:

'vanuit een onafhankelijke positie via overleg en advisering invloed te kunnen hebben op de voorbereiding, ontwikkeling, uitvoering, evaluatie en verbetering van het gemeentelijke beleid in het sociaal domein.' (art. 2 van de verordening).

Vanuit die doelstelling zijn wij als leden van de Adviesraad er ooit 'ingestapt' en hebben ons werk gedaan, en dat willen wij ook blijven doen.

Een Adviesraad die zich louter richt op "signalen opvangen vanuit de samenleving" is niet de Adviesraad die de verordening bedoelt, niet de Adviesraad waarvoor wij gekozen hebben, en niet de Adviesraad die ingevolge art. 2.1.3, 3e lid Wmo is vereist. ¹ Uiteraard vindt de Adviesraad het opvangen van deze signalen wel belangrijk."

Het heeft de Adviesraad gestoord dat er zoveel tijd is gaan zitten in deze discussies. Enerzijds omdat er telkenmale de suggestie werd gewekt, zeker naar de gemeenteraad toe, dat de Adviesraad op de stoel van de gemeenteraad wilde zitten – hetgeen volstrekt nooit de bedoeling is geweest, en ook nooit is onderbouwd - terwijl tegelijkertijd door het college is geconstateerd dat de Adviesraad keurig binnen de opdracht zoals beschreven in de verordening bleef.

Ambtelijk overleg

Net als afgelopen jaar heeft de Adviesraad diverse malen op een prettige manier overleg gehad met de betrokken beleidsmedewerkers van de gemeente. De Adviesraad heeft ook vernomen dat de ambtenaren de adviezen bij de door hen gemaakte regelingen en beleidsdocumenten als zeer waardevol hebben ervaren. Dat is overigens ook gebleken uit de reacties die de Adviesraad kreeg op zijn adviezen.

¹ In laatstgenoemd artikel is onder meer geregeld dat de bedoelde vertegenwoordigers van ingezetenen, waaronder cliënten, onder andere in de gelegenheid moeten zijn om (a) voorstellen voor het beleid te kunnen doen, en (b) gevraagd en ongevraagd advies uit te brengen bij de besluitvorming over verordeningen en beleidsvoorstellen.

4.2 Contacten en overleg met lokale en landelijke belangen en maatschappelijk organisaties en andere vertegenwoordigers van achterbannen:

- Seniorenplatform;
- Lokaal Steunpunt Mantelzorg;
- Centraal overleg vrijwilligersorganisaties Rijen-Molenschot en Gilze Hulten;
- VIP;
- Persoonlijke netwerken ervaringsdeskundigen;
- IMW;
- Intern Begeleiders van basisscholen;
- Diaconie parochie Rijen.

De contacten bestonden uit eenmalig dan wel het periodiek bijwonen van het overleg.

4.3 Symposia en bijeenkomsten:

Verder werd er door leden van de Adviesraad aan een aantal evenementen deelgenomen. Hierbij moet gedacht worden aan:

- Bijeenkomst m.b.t. Niet aangeboren hersenletsel (NAH). Rijen februari 2017;
- Bijeenkomst "bouwstenen Koers jeugdhulp. Tilburg mei 2017;
- Themabijeenkomst: Adviesraad en ervaringsdeskundigen. Schijndel juni 2017;
- Kick Off Taskforce m.b.t. kindermishandeling. Tilburg september 2017;
- Presentatie: Meer LEF gewenst. Tilburg november 2017.

4.4 Overige overleggen

- Overleg met de dagelijks besturen van de Adviesraden van Alphen-Chaam en Baarle-Nassau;
- Overleg met de cliëntenraad participatiewet Gilze en Rijen;
- Regionaal overleg Adviesraden Hart van Brabant en bestuurscommissie m.b.t. Jeugdhulp (koers document);
- Bijwonen van overleggen van de Commissie Samenleving;
- Bijwonen ALV van de koepel van Adviesraden Sociaal Domein;
- Cliëntenraad van MEE (West Brabant);
- Enkele interne begeleiders van basisscholen in de gemeente;
- IMW met betrekking tot schoolmaatschappelijk werk;
- Bewoners m.b.t. ervaringen met jeugdzorg binnen de gemeente.

5. Informatie en communicatie

De Adviesraad wil ervoor zorg dragen dat zij voldoende vindbaar is en wil ook de inwoners van Gilze en Rijen informeren over de wijze waarop zij, namens de burgers, de burgerparticipatie vorm geeft.

In 2017 is de Adviesraad actiever geweest in de communicatie dan in 2016. De Adviesraad heeft zijn website in het voorjaar van 2017 online gezet.

Verder heeft de Adviesraad een start gemaakt met het intensiveren van het proactief ophalen van signalen uit de samenleving. Dit is met name op het terrein van jeugd gebeurd.

Onderstaande punten zijn daarnaast uitgevoerd:

1. Vergaderingen van de Adviesraad zijn openbaar. In de aankondiging wordt aangegeven dat gebruikt gemaakt kan worden van spreekrecht;
2. Zo kort mogelijk na definitieve vaststelling van de notulen worden deze geplaatst op de eigen website van de Adviesraad;
3. Zo kort mogelijk na de definitieve vaststelling van een advies maar na verzending aan het college worden de adviezen geplaatst op de eigen website van de Adviesraad;
4. Activiteiten van de Adviesraad worden, indien relevant, geplaatst op facebook en/of in het weekblad Gilze en Rijen;
5. Jaarlijks wordt een jaarverslag opgesteld;
6. Jaarlijks wordt een begroting opgesteld;
7. Uitproberen of de traffic verhoogd wordt op de eigen media wanneer relevante artikelen over het sociale domein uit lokale en landelijke pers worden geplaatst.

Een punt dat niet of niet volledig is uitgevoerd:

De linked-in pagina is nog niet operationeel, deze gaat gebruik maken van een uniek webadres dat hoort bij de nieuwe website.

6. Financieel overzicht 2017

Exploitatieoverzicht 2017

| | | |
|--|------------|-------------|
| Voor 2017 begroot aan totale kosten: | | € 16.135,= |
| Uitgaven: | | |
| Contributie Koepel "Adviesraden sociaal domein" | € 150,00 | |
| Presentievergoeding leden Adviesraad | € 8.150,82 | |
| Reiskosten bijwonen 2x ALV "Koepel Adviesraden Sociaal Domein" | € 93,86 | |
| Zaal huur "De Boodschap" met consumpties e.d. | € 55,50 | |
| Representatiekosten | € 83,41 | |
| Kosten Designer Illusions (website) | € 1.905,75 | |
| | ===== | |
| Exploitatiesaldo | | € 10.439,34 |
| | | ===== |
| Batig saldo 2017 | | € 5.696,00 |

Toelichting:

Het verschil tussen het bedrag dat begroot was en het totaalbedrag aan uitgaven (batig saldo) is o.a. veroorzaakt door:

- het nog niet invullen van de professionele ondersteuning;
- het nog maar deels invullen van de deskundigheidsbevordering;
- minder presentievergoedingen omdat er lopende het jaar minder leden lid waren van de Adviesraad dan gepland.

7. De Adviesraad in 2018

De Adviesraad heeft in 2017 wederom te maken gehad met het vertrek van zeer kundige en betrokken leden. Dit had deels te maken met het feit dat van een aantal leden de termijn van vier jaar afliep en deze leden niet voor een nieuwe termijn in aanmerking wilden komen, deels om andere redenen (verhuizing, persoonlijke reden, discussie met het college).

Gelet op het bovenstaande is een versterking van de Adviesraad in de vorm van uitbreiding van het aantal leden tot het maximaal afgesproken aantal dan ook de hoogste prioriteit. Op dit moment is de bezetting zo minimaal dat deze niet goed werkbaar meer is. Hierin dient op korte termijn dan ook verandering te komen. De Adviesraad wil in samenwerking met de gemeente bezien hoe hieraan invulling kan worden gegeven.