



## Raadsvoorstel voor behandeling in oordeelvormende/besluitvormende vergadering

---

<b>Datum vergadering</b>	: 15 juni 2017	<b>Zaaknummer:</b>	69283
<b>Onderwerp</b>	: Nieuwe Algemene Subsidieverordening Ede		
<b>Agendapunt</b>	: OV02		
<b>Portefeuillehouder</b>	: Wethouder Harry van Huijstee		
<b>Behandelend ambtenaar</b>	: Frits van Vugt		
<b>Afdeling</b>	: DB/Juridische zaken Inkoop en Subsidies		
<b>Telefoonnummer</b>	: 06-52038492		
<b>E-mailadres</b>	: frits.van.vugt@ede.nl		
<b>Vastgesteld door het college</b>	: 23 mei 2017		

### Beslispunten

1. De Algemene Subsidieverordening Ede 2017 vast te stellen.

### Toelichting

#### 1. Inleiding/aanleiding

Op 23 maart jl. heeft de gemeenteraad het Beleidskader subsidies Ede vastgesteld. De opdracht van het raadsbesluit was het verzoek aan het college om het proces, zoals beschreven in het Beleidskader, verder uit te werken. Eén van de concrete punten was om het in het voorjaar (Q2) aan de raad een wijziging van de Algemene Subsidieverordening (ASV) voor te leggen.

De bijgevoegde Algemene Subsidieverordening Ede 2017 (bijlage 1) is hiervan de resultante. Naast de veranderingen, zoals in het Beleidskader subsidies opgenomen, zijn de verbeteringen uit de model-ASV van de VNG (update van juli 2016) voor het grootste deel overgenomen.

#### 2. Achtergrond(en)

De bedoeling van het Beleidskader subsidies is onder meer het beter zichtbaar maken welke bijdrage subsidies leveren aan de gemeentelijke doelen. Het gaat hier in eerste instantie over de subsidies groter dan € 50.000,00. Hiervoor is het instrument 'programma van eisen' ingevoerd waarmee de gemeente beter kan sturen op hetgeen zij verwacht - dit programma van eisen gaat vooraf aan de subsidieaanvraag van de instellingen.

Ook is er in het Beleidskader stil gestaan bij de gewenste governance-afspraken – dit leidt tot enkele wijzigingen in de subsidieverordening, onder andere inzake de verantwoordingsregels. Als onderdeel van de governance wordt er nu ook, in het verlengde van de model-ASV, een bepaling opgenomen over het voorkomen van bovenmatige inkomens van functionarissen van gesubsidieerde instellingen; deze bepaling geldt voor alle instellingen die subsidie aanvragen.

Op basis van de update van de model-ASV van de VNG – die ook model heeft gestaan voor de ASV Ede van 2015 – zijn er allerlei verbeteringen aangebracht, deels vanwege nieuwe Europese en landelijke wetgeving, deels om fouten en omissies uit de eerdere model-ASV te herstellen. Daar waar de ASV van 2015 expliciet afweek van de toen voorliggende model-ASV, is ervoor gekozen om deze Edese variant te handhaven, tenzij er reden is om alsnog de model-ASV op dit punt toe te passen. Dan is dit in de toelichting expliciet duidelijk gemaakt en beargumenteerd.

### Argumenten en alternatieve beleidskeuzes

#### Programma van eisen

Om beter te kunnen sturen op het gewenste maatschappelijk resultaat is in het Beleidskader subsidies vastgelegd dat in het subsidieproces méér vooraf gestuurd gaat worden via de introductie van een programma van eisen (PvE), dat een vertaling inhoudt van de gemeentelijke doelen (outcome) naar gewenste resultaten (effecten van de activiteiten), die de instellingen zouden moeten realiseren met de gesubsidieerde activiteiten. Elk jaar wordt in het voorjaar dit PvE (bij subsidies > € 50.000,00) opgesteld en besproken met de instellingen, dit voorjaar voor het eerst. Het dient als 'opdracht' voor de instellingen bij hun subsidieaanvraag. Maar het is uitdrukkelijk de bedoeling om dit PvE na overleg met de instellingen en andere betrokkenen vast te stellen, zodat er draagvlak voor ontstaat.

Het college kan een uitzondering maken op de regel dat er een PvE wordt opgesteld (het Beleidskader subsidies noemt bijvoorbeeld organisaties die niet met beroepskrachten werken).

#### Subsidieaanvraag

Het college kan voortaan aan de instelling verzoeken om de begroting zodanig in te richten dat per cluster van activiteiten de kosten en inkomsten inzichtelijk worden ('productenbegroting').

#### Eerdere verantwoording

In het Beleidskader subsidies is ook het belang aangegeven dat in de toekomst de termijn, dat instellingen hun jaarlijkse verantwoording bij de gemeente indienen, wordt vervroegd: van 1 juni naar 1 april. Desgewenst mag de accountantsverklaring een maand later overlegd worden.

In de nieuwe ASV is nu ook een ruimere omschrijving gegeven voor het tussentijds verantwoorden (bij subsidies > € 50.000,00). Dat is nu al wel de praktijk maar de vigerende ASV beperkt deze mogelijkheid nog tot meerjarige subsidies – deze beperking verdwijnt nu.

#### Toezichts- en verantwoordingsregels

Ook zijn de toezichtbepalingen uit de subsidieverordening nader bezien tegen de achtergrond van de nieuwe governance-aanpak, zoals geschetst in het Beleidskader subsidies. Dit geldt met name voor de grotere subsidies (> € 50.000,00).

Dit heeft er in geresulteerd dat in de voorliggende ASV:

- expliciet is opgenomen dat er niet alleen verantwoording wordt afgelegd over het verrichten van de activiteiten, waarvoor subsidie is verstrekt, maar ook over het resultaat dat daarmee bereikt zou moeten zijn;
- ons college kan bepalen dat – als er vooraf een productenbegroting wordt vereist – de inkomsten en uitgaven verantwoord worden via een 'productenverantwoording';
- er bepaald is dat er nadere regels zullen worden gesteld door ons college ten aanzien van de accountantsverklaring; op deze wijze kan maatwerk in het type accountantsverklaring worden geleverd voor de diverse soorten instellingen/activiteiten, mede gelet op de grootte van de subsidie en de mate dat er eisen worden gesteld aan het verantwoorden van de 'output' en 'resultaat' van de activiteiten. Wij zullen over zo'n 'accountantsprotocol' ook overleg gaan voeren met de gemeentelijke accountant. In een later stadium zullen wij de raad hierover informeren.

Wij stellen voor om de huidige bepaling in de ASV 2015 te schrappen die ons college de bevoegdheid geeft om een tijdelijk bestuur van een instelling te benoemen, indien het zittend bestuur verzuimt (tijdig) handelingen te verrichten die nodig zijn bij het uitvoeren van een wettelijke taak (art. 12, vijfde lid). Die bepaling druist – bij nader inzien – in tegen de regels van het Burgerlijk Wetboek (rechtspersonenrecht) die de autonomie van stichtingen en verenigingen garanderen. Wij hebben geen recht om een tijdelijk bestuur te benoemen van een private instelling (ook al wordt die gesubsidieerd), tenzij dat uitdrukkelijk geregeld is in de statuten van een dergelijke stichting en vereniging. In dat geval is de bepaling van de tijdelijke benoeming overbodig.

#### Voorkomen bovenmatige topinkomens

In de model-ASV van de VNG staat een facultatieve bepaling, waarmee het college een subsidie kan weigeren indien een instelling een bezoldiging overeenkomt of is overeen gekomen, die hoger is dan de norm uit de Wet normering topinkomens (WNT). Deze bepaling hebben wij in de nieuwe verordening overgenomen, zodat wij de WNT-norm kunnen gebruiken. Deze bepaling geeft bovendien de mogelijkheid om - in aanvulling op de nieuwe weigeringsgrond - een beleidsregel te maken die bepaalt dat in bepaalde gevallen - ondanks bovenmatige bezoldiging - toch geen subsidie wordt geweigerd, bijvoorbeeld bij een eenmalige activiteit of een gering subsidiebedrag. Een dergelijke beleidsregel zullen wij – indien uw raad instemt met art. 9, derde lid, onder g – formuleren.

In een memo (bijlage 4) is nadere uitleg gegeven over de toepasbaarheid van de WNT-norm in subsidierelaties.

#### **Kanttekeningen**

Aanvankelijk waren wij voornemens om de nieuwe regels voor geldleningen en gemeentegaranties te integreren met de wijzigingen in de ASV, zoals met dit raadsvoorstel wordt beoogd. Per slot van rekening vallen geldleningen en gemeentegaranties ook onder het subsidiebegrip van art. 4:21 Algemene wet bestuursrecht.

Wij zien daar van af gelet op het volstrekt andere karakter van de (nieuwe) regels voor geldleningen en gemeentegaranties (waaronder verschillende vereisten om daar voor in aanmerking te komen, andere te overleggen documenten en andere toezichtsbepalingen). Integratie zou in onze ogen alleen maar verwarrend werken. De nieuwe regeling voor geldleningen en gemeentegaranties zal separaat aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

In bijlage 1 is de tekst van de concept-ASV 2017 opgenomen. Om zichtbaar te maken waar de wijzigingen op gebaseerd zijn, is het volgende gedaan. Indien de bepalingen voortspruiten uit het Beleidskader subsidies zijn de tekstdelen geel gearceerd. De groene delen komen uit update van de model-ASV van de VNG (kleine tekstuele wijzigingen daargelaten). Indien er geen arcering is betekent dat op dit punt de model-VNG, noch de ASV 2015 wijziging ondergaan. De blauwe arcering duidt op bepalingen uit de ASV 2015 (afwijkend aan de model-ASV) die zijn gehandhaafd.

In bijlage 2 staat alle wijzigingen vergeleken met de ASV 2015 op een rij, voorzien van een argumentatie.

In bijlage 3 is de toelichting op de nieuwe ASV opgenomen.

### **Risico's**

In financiële zin zijn er geen risico's.

### **Burgerparticipatie**

n.v.t.

### **Communicatie**

De nieuwe ASV zal – na vaststelling – op de gebruikelijke manier - worden gepubliceerd in het Gemeenteblad, en overigens via de media bekend worden gemaakt.

De consequenties van deze nieuwe ASV zullen daarnaast worden gecommuniceerd met de instellingen die het betreft.

### **Kosten, baten en dekking**

Er zijn geen kosten aan verbonden.

### **Uitvoering/juridische toetsing en vervolprocedure**

De nieuwe ASV 2017 treedt in werking op de achtste dag na bekendmaking in het Gemeenteblad, en gaat gelden voor de (voorbereiding van) de subsidies 2018.

De programma's van eisen voor 2018 zullen zo spoedig mogelijk bekend worden gemaakt, en gecommuniceerd met de betreffende instellingen, zodat de instellingen hun subsidie-aanvragen voor 2018 daar op kunnen baseren.

### **Gemeenteraad**

Het raadsvoorstel wordt aangeboden aan de Agendacommissie, met het verzoek dit ter vaststelling te agenderen voor de besluitvormende bijeenkomst van de gemeenteraad.

Burgemeester en wethouders van Ede,

Jeroen van Delden  
secretaris

Cees van der Knaap  
burgemeester